

**UCHWAŁA Nr XLIII/.....//22
RADY POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO
z dnia 30 września 2022 roku**

w sprawie załatwienia skargi na Zarząd Powiatu Żyrardowskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 w zw. z art. 16a ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022r. poz. 1526) oraz art.229 pkt 4, art. 237 §1, art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021 poz. 735 ze zm.), po rozpoznaniu skargi na Zarząd Powiatu Żyrardowskiego, złożonej przez Mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego, uchwała się, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę na Zarząd Powiatu Żyrardowskiego za
Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Żyrardowskiego**

Klaudiusz Stusiński

UZASADNIENIE

W dniu 6 września 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Żyrardowie wpłynęła skarga złożona przez Mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego na działalność Starosty Powiatu Żyrardowskiego w sprawie rozbudowy drogi powiatowej nr 4729W Wiskitki-Działki-Żyrardów – Etap I.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693,, z późn. zm.), zarządcą dróg powiatowych nie jest Starosta Powiatu lecz właściwy Zarząd Powiatu. Tym samym, zarządzanie drogą powiatową nr 4729W Wiskitki-Działki-Żyrardów należy do wyłącznej kompetencji Zarządu Powiatu Żyrardowskiego.

Zatem skarga Mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego dotyczy działalności Zarządu Powiatu Żyrardowskiego, a nie Starosty.

Dnia 16 września 2022 roku przedmiotową skargę Przewodniczący Rady skierował do rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 23 września br. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym jej Członkowie zapoznali się z treścią skargi i kwestiami w niej poruszonymi. Wyjaśnień w przedmiocie skargi udzielił: Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Pan Maciej Ragan, Dyrektor Wydziału Inwestycji i Zamówień Publicznych Pan Marcin Guzik, Zastępca Dyrektora Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych Pan Paweł Myszkowski Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, Główny Specjalista ds. dróg i mostów Powiatowego Zarządu Dróg w Żyrardowie Pan Konrad Guzik.

Żądanie osób wnoszących skargę dotyczy rozstrzygnięcia przetargu, co na chwilę obecną jest niemożliwe z uwagi na to, że w budżecie Powiatu uchwalonym przez Radę Powiatu nie ma zabezpieczonych wystarczających środków na ten cel.

Zgodnie z art. 255 pkt 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, gdy cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba, że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty.

Przy rozpatrywaniu kwestii, czy zamawiający będący powiatową jednostką budżetową może w przedmiotowej sprawie zwiększyć kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia do ceny najkorzystniejszej oferty, należy odnieść się do przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o

odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, która w art. 15 ust. 1 stanowi, że zaciągnięcie zobowiązania bez upoważnienia określonego uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Tym samym, niemożliwe jest pozytywne rozstrzygnięcie prowadzonego przez Powiatowy Zarząd Dróg w Żyrardowie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji SDiM.26.1.5.2022 „Rozbudowa drogi powiatowej nr 4729W Wiskitki - Działki - Żyrardów - Etap I”, i zawarcie umowy z wykonawcą inwestycji, bez uprzedniego zwiększenia kwot wydatków w uchwale budżetowej Powiatu.

Z uwagi na to, że zmiany budżetu Powiatu pozostają poza kompetencjami Zarządu Powiatu, jak również z racji tego, że zwiększenie wydatków Powiatu powinno mieć jednocześnie odzwierciedlenie w odpowiednim zwiększeniu dochodów Powiatu, co w opisywanej sytuacji nie znajduje miejsca, Zarząd Powiatu nie ma na chwilę obecną prawnych możliwości przystąpienia do realizacji inwestycji „Rozbudowa drogi powiatowej nr 4729W Wiskitki - Działki - Żyrardów - Etap I”.

Zarząd Powiatu Żyrardowskiego planuje rozwój sieci drogowej powiatu mając na uwadze – z jednej strony – zapewnienie spójności sieci dróg i bezpieczeństwo ruchu – z drugiej zaś strony – uwzględniając ograniczenia budżetowe powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na niewielki udział powiatu we wpływach z podatków dochodowych (w porównaniu z samorządami gminnymi), Powiat Żyrardowski praktycznie od swojego powstania realizuje inwestycje drogowe przy współfinansowaniu gmin oraz przy udziale środków zewnętrznych pozyskanych na te cele przez Zarząd Powiatu.

W powiecie jest 199 km dróg powiatowych na terenie każdej z 5 gmin, z których w słabym stanie jest zgodnie z przeglądem okresowym wykonanym przez firmę „Scanlaser” 12%. Stan zadowalający zgodnie z wykonanym przeglądem został stwierdzony na 58% dróg powiatowych, w stanie dobrym znajduje się 24% dróg, a w stanie bardzo dobrym 6%. Należy zauważyć, że stan zadowalający dotyczy również drogi 4729W i jest to uśredniona ocena dla całego przebiegu każdej drogi powiatowej.

Oznacza to, że nie ma możliwości modernizacji wszystkich dróg w 1 roku we wszystkich gminach. W zakresie bezpieczeństwa w imieniu Zarządu Powiatu naprawą dróg zajmuje się Powiatowy Zarząd Dróg, który na tej drodze dokonywał ostatnich napraw w miesiącu kwietniu 2022 r. i polegały one na wykonaniu profilowania poboczy z kruszyw łamanych z użyciem równiarki

drogowej. Ponadto w ramach bieżącego utrzymania wykonywane są naprawy z użyciem masy mineralnej układanej na zimno polegające na uzupełnieniu pojawiających się ubytków w nawierzchni. Bieżące prace utrzymaniowe wykonywane na analizowanym odcinku drogi powiatowej przez Drogową Służbę Liniową Powiatowego Zarządu Dróg polegają również na uzupełnianiu pojawiających się ubytków w poboczach przy użyciu kruszywa łamanego oraz utrzymaniu zieleni przydrożnej – koszeniu trawy i wycince zakrzaczenia. Ze względu na duże obciążenie ruchem oraz stan analizowanego odcinka drogi nr 4729W Zarządca drogi wprowadził oznakowanie ostrzegawcze (znak A-31) informujące o niebezpiecznym poboczu oraz ograniczające prędkość (znak B-33) do 40 km/h.

W zaistniałej sytuacji Zarząd Powiatu Żyrardowskiego nie ustaje w poszukiwaniu coraz to nowych możliwości pozyskania brakujących środków.

Zarząd Powiatu Żyrardowskiego pozyskał środki na „Rozbudowę drogi powiatowej nr 4729W Wiskitki - Działki - Żyrardów - Etap I” z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych na kwotę 14 155 000,00 zł, co stanowiło 95% planowanych kosztów przedsięwzięcia.

Niestety, z uwagi na trudną sytuację na rynku budownictwa drogowego i dynamiczne zmiany wskaźników gospodarczych nie jest możliwe zrealizowanie wszystkich inwestycji w 1 roku.

Dwa postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na w/w roboty budowlane zakończyły się niepowodzeniem – oferowane ceny przekraczają możliwości finansowe powiatu, a Gmina Wiskitki, sama doświadczająca trudności w finansowaniu własnych projektów, nie wyraziła zgody na zapewnienie udziału własnego w pełnej wysokości, niezbędnej do rozpoczęcia realizacji inwestycji.

W trwającym obecnie trzecim postępowaniu przetargowym oferta wykonawcy opiewa na kwotę 22 745 001,13 zł. Jest to jednocześnie ostatnie postępowanie ogłoszone w terminie obowiązywania wstępnej promesy Polskiego Ładu. Zarząd Powiatu ma czas jeszcze do połowy października na pozyskanie brakującej kwoty. W przypadku, kiedy nie uda się tego dokonać (niełatwo jest pozyskać 8,5 mln zł), a Gmina Wiskitki nie zadeklaruje partycypacji w przedsięwzięciu w brakującej kwocie, rozbudowa drogi będzie musiała zostać odłożona w czasie.

Należy mieć ponadto na uwadze, że koszt inwestycji zwiększą jeszcze koszty odszkodowań za grunty przejęte przez Powiat po poszerzenie drogi (orientacyjny koszt 1,2 mln zł.)

Komisja po zapoznaniu się ze zgromadzonymi w przedmiotowej sprawie dokumentami i wyjaśnieniami przedłożonymi przez Dyrektorów Wydziałów Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, przedstawiciela Powiatowego Zarządu Dróg w Żyrardowie oraz Członków Komisji uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Żyrardowskiego.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż ww. skarga jest

**Przewodniczący
Rady Powiatu Żyrardowskiego**

Klaudiusz Stusiński

