

Sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Żyrardowie w 2020 roku

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w Żyrardowie rok 2020 rozpoczęła od złożenia do Rady Powiatu sprawozdania z działalności Komisji w 2019 roku. Sprawozdanie zostało ocenione i przyjęte na Sesji Rady Powiatu, a następnie przekazane do publikacji w dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W związku z upływem VI kadencji Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Żyrardowie Starosta Żyrardowski Zarządzeniem Nr 8/2020 z dnia 27 stycznia 2020 r. powołał Komisję na kolejną, trzyletnią kadencję. Do składu, zgodnie z art. 38a ust. 1, 5, 6 i 7 oraz w związku z art. 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym weszli:

1. Przewodniczący – Beata Sznajder - Starosta Powiatu Żyrardowskiego

2. Członkowie:

- dwóch Radnych Powiatowych – Robert Rybicki i Piotr Krawczyk,
- Edyta Marczevska – I Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Żyrardowie,
- Dariusz Małecki – Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Żyrardowie,
- Adam Szymonik - Zastępca Prezesa Żyrardowskiej Spółdzielni Mieszkaniowej,
- Łukasz Koperski - Przewodniczący Rady Miejskiej w Mszczonowie,
- Tomasz Bińkowski – Główny Specjalista w Referacie Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie Miasta Żyrardowa.

Do prac w Komisji powołano również p. Joannę Jackowską - Prokuratora Rejonowego w Żyrardowie.

Z głosem doradczym w skład Komisji powołano:

- Komendanta Powiatowego Policji w Żyrardowie,
- Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Żyrardowie,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żyrardowie,
- Komendanta Straży Miejskiej w Żyrardowie.

Od dnia 25 września 2020 r., w związku ze zmianą na stanowisku Starosty Powiatu Żyrardowskiego, funkcję Przewodniczącego Komisji objął nowy Starosta p. Krzysztof Dziwisz.

W 2020 roku odbyły się tylko dwa posiedzenia Komisji, z powodu wybuchu epidemii koronawirusa i skoncentrowaniu wszystkich działań antykryzysowych i dotyczących bezpieczeństwa głównie na walce z epidemią. Wiele z przedsięwzięć i corocznych akcji nad którymi pochylała się zazwyczaj Komisja, a związanych np. z wypoczynkiem młodzieży szkolnej, zostało zawieszonych z powodu wprowadzonych obostrzeń epidemiologicznych zakazującej podejmowania zorganizowanych form wypoczynku i mocno ograniczających swobodę poruszania się w przestrzeni publicznej. Należy przy tym zaznaczyć, że w tym okresie intensywnie działał Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego, który zbierał się w 2020 r. kilkakrotnie, realizując m.in. niektóre z zadań Komisji.

Zasadniczymi tematami podejmowanymi przez Komisję były jak zwykle oceny oraz analizy bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu w zakresie merytorycznego działania powiatowych służb, inspekcji i straży. Natomiast nowym analizowanym i ocenianym aspektem działalności wszystkich powiatowych służb, inspekcji i straży był kontekst epidemiologiczny.

Na pierwszym posiedzeniu w dniu 25 czerwca 2020 r. poruszono tematy, które miały być omówione na odwołanym w marcu 2020 r. posiedzeniu Komisji oraz sprawy bieżące. Temat otwierający obrady dotyczył informacji o przebiegu działań pn. „Bezpieczne ferie” – czyli sprawozdania o działaniach w zakresie zapewnienia bezpiecznego przebiegu zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży. Swoją informację przedłożyli Komisji: Powiatowy Komendant Policji w Żyrardowie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej oraz Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego. Działania kontrolne i profilaktyczne przeprowadzone przez wymienione służby, inspekcje i straże przebiegły planowo i bez zakłóceń. Nie odnotowano nieprawidłowości, uchybień, czy zagrożenia bezpieczeństwa w trakcie organizacji i przebiegu zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży.

Kolejnym tematem była informacja o przygotowaniach w zakresie zapewnienia bezpiecznego przebiegu wypoczynku wakacyjnego dzieci i młodzieży ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia epidemicznego. Prelegentami w tym punkcie obrad byli ponownie: Powiatowy Komendant Policji w Żyrardowie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej oraz reprezentant Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Przedstawiciele wymienionych służb, inspekcji i straży przedstawili informacje o przygotowaniach swoich jednostek w zakresie zapewnienia bezpiecznego przebiegu wypoczynku wakacyjnego dzieci i młodzieży. Wszyscy w swoich wystąpieniach podkreślali, że przygotowania do zapewnienia bezpiecznych wakacji przebiegały odmiennie, niż w latach ubiegłych. Stan epidemii nie pozwolił na bezpośrednie spotkania z młodzieżą i wychowawcami, w czasie których dotychczas przekazywano wiedzę dotyczącą zasad bezpieczeństwa w różnych formach spędzania czasu wolnego oraz przeciwdziałania różnym zagrożeniom związanym z wypoczynkiem letnim. Zalecenia, poradniki i instrukcje w tym zakresie propagowano poprzez strony Internetowe, strony Facebook, media. Zwyczajowo podejmowane kontrole obiektów rekreacyjnych oraz innych miejsc wypoczynku dzieci i młodzieży nie wykazały nieprawidłowości. Wiele kontrolowanych obiektów było wyłączonych z użytkowania na podstawie przepisów wprowadzających obostrzenia epidemiologiczne.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, p. Andrzej Liszewski, w kontekście wprowadzonego na terenie kraju stanu epidemii zwracał uwagę na konieczność rygorystycznego stosowania się do wszelkich regulaminów, instrukcji, a szczególnie wydanych wspólnie przez GIS, MZ i MEN wytycznych dla organizatorów wypoczynku dzieci i młodzieży. Pan Inspektor podkreślał też, że ze względu na dynamicznie rozwijającą się sytuację epidemiologiczną niezbędne jest w takich wypadkach szybkie reagowanie na zmieniające się przepisy prawne.

Następny punkt obrad był poświęcony informacji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o aktualnym stanie zagrożenia epidemicznego w powiecie żyrardowskim. Pan Inspektor, Andrzej Liszewski, szeroko omówił zagadnienie, a w trakcie dyskusji poruszono wiele wątków. Podkreślenia wymaga fakt, że do czasu posiedzenia Komisji (czerwiec 2020 r.) na terenie powiatu żyrardowskiego nie wystąpiło ognisko zakażeń SARS-CoV-2, co przełożyło się na relatywnie niskie wskaźniki zakażeń, odnotowanych ciężkich zachorowań i zgonów z powodu COVID-19.

Zarówno Pani Starosta, jak i inni uczestnicy dyskusji wyrażali obawy związane z łagodzeniem obostrzeń w niektórych podmiotach, takich jak Powiatowy Urząd Pracy, szpital, czy domy pomocy społecznej, przywracającym ich normalne funkcjonowanie. W niektórych przypadkach powiat zdecydował o utrzymaniu ograniczeń, jak np. w funkcjonowaniu PUP, dzięki czemu nie doszło do zakłóceń we wdrażaniu rozwiązań związanych z rządowymi tarczami pomocowymi dla przedsiębiorców.

Poruszono też trudny temat stwierdzania przyczyny zgonu, zwłaszcza w sytuacji gdy do takiego zdarzenia dochodzi poza szpitalem, czy inną placówką medyczną. Jest to kwestia związana z mocno zaniedbanym legislacyjnie zagadnieniem odpowiedzialności wyznaczania przez Starostę lekarza posiadającego uprawnienia do stwierdzania zgonu osób zmarłych poza szpitalem, poza godzinami pracy POZ. Powtarzający się olbrzymi problem z wykonaniem usługi medycznej polegającej na stwierdzeniu zgonu, zwłaszcza poza godzinami pracy urzędu i przychodni POZ, w dobie epidemii komplikuje się jeszcze bardziej, gdyż lekarze rodzinni nawet w godzinach pracy, z powodu epidemii, odmawiają wykonywania tego typu usługi. Wojewoda Mazowiecki przejął na czas trwania epidemii obowiązek wyznaczania lekarza do stwierdzania zgonu, jednak prace nad tymi rozwiązaniami nie zostały zakończone – w dniu obrad komisji nie było informacji z MUW na temat wyznaczonych przez izby lekarskie lekarzy stwierdzających zgon. Kończąc ten wątek Pani Starosta uznała, że choć problemy ze stwierdzaniem zgonu nie są nowe, to z uwagi na ich wagę, należy wysłać stosowne pismo do Wojewody, Ministra Zdrowia z apelem o potrzebie pilnej, właściwej regulacji prawnej.

Innym wątkiem dyskusji w tym punkcie obrad był problem „szarej strefy” wśród organizatorów wypoczynku wakacyjnego dzieci i młodzieży. Temat o tyle trudny, że jak się okazuje uprawnienia jakimi w zakresie kontroli i egzekwowania prawa dysponują służby, inspekcje i straże, nie wystarczają. Uprawnienia kontrolne najczęściej mają zastosowanie w przypadku zarejestrowanych podmiotów i form wypoczynku. Istnieją jednak podmioty, które nie posiadając odpowiednich rozwiązań i możliwości zapewniających spełnianie określonych rygorów w organizacji wypoczynku, realizują różne przedsięwzięcia takie jak, obozy, półkolonie itp. Reagowanie służb post factum jest mało skuteczne, pozostaje więc informowanie społeczeństwa w tym zwłaszcza rodziców o ciąży na nich obowiązku weryfikowania uprawnień podmiotu reklamującego swoje usługi w zakresie organizacji różnych form rekreacji i wypoczynku.

Kolejnym punktem posiedzenia Komisji były prace nad regulaminem organizacyjnym prac Komisji. Do przesłanego wcześniej członkom Komisji projektu uchwały i regulaminu zgłoszono kilka uwag. Głównie w zakresie składu osobowego Komisji oraz zweryfikowania kwestii uprawnienia do głosowania członków powołanych z głosem doradczym. Propozycje zostały przekazane do konsultacji działu prawnego Starostwa, a przyjęcie uchwały wprowadzającej regulamin zaplanowano na następne posiedzenie komisji.

W punkcie dotyczącym spraw różnych, p. Mirosław Klejny przedstawił odpowiedzi zarządców dróg na pismo skierowane do nich w wyniku wniosku podjętego na posiedzeniu Powiatowej Komisji i Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 23 września 2019 r. o odpowiednie oznakowanie dojazdu do parku SUNTAGO usprawniające ruch drogowy. Z przesłanych informacji wynikało, że wykonanie stosownego oznakowania jest możliwe po wystąpieniu do zarządców przez właściciela obiektu. Na tym wyczerpano porządek obrad i zakończono pierwsze w 2020 r. posiedzenie Komisji.

Drugie posiedzenie Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku zorganizowane zostało w dniu 17 grudnia 2020 r. w formie zdalnej videokonferencji, przy wykorzystaniu aplikacji Microsoft Teams. Posiedzenie poświęcono ocenie przygotowań do sezonu zimowego ze szczególnym uwzględnieniem organizacji ferii zimowych dla szkolnej

młodzieży, sytuacji epidemiologicznej w powiecie oraz przyjęciu uchwały wprowadzającej regulamin organizacyjny Komisji.

Po przyjęciu porządku obrad i protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji przystąpiono do prac nad przyjęciem uchwały w sprawie regulaminu organizacyjnego Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Żyrardowie VII kadencji na lata 2020-2023. Historię prac nad regulaminem, w tym problemy, nad którymi się pochylono, przedstawił pokrótce p. Mirosław Klejny. Po krótkiej dyskusji i propozycjach zgłoszonych przez pp. Piotra Krawczyka i Łukasza Koperskiego dotyczących konieczności doprecyzowania kwestii prawa głosowania osób oficjalnie zastępujących nieobecnych członków Komisji, przewodniczący p. Krzysztof Dziwisz zaproponował przyjęcie uchwały z zastrzeżeniem wprowadzenia zgłoszonych zmian. Uchwałę i regulamin członkowie przyjęli w głosowaniu jednogłośnie.

Następnym punktem obrad były informacje przedstawicieli służb, inspekcji i straży o stanie przygotowań do sezonu zimowego 2020/2021, wraz z krótką informacją o planowanych działaniach w zakresie zapewnienia bezpiecznego przebiegu zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży w sytuacji obowiązującego stanu epidemii. Informacje zaprezentowali: przedstawiciel Komendanta Powiatowego Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny i Komendant Straży Miejskiej w Żyrardowie.

W imieniu Powiatowego Komendanta Policji w Żyrardowie informację przedstawiła p. insp. Edyta Marczevska. Komenda jak co roku planuje kontrolę miejsc wypoczynku dzieci i młodzieży z uwzględnieniem obowiązujących przepisów epidemiologicznych. Mimo obostrzeń i braku możliwości bezpośredniego kontaktu z młodzieżą szkolną, funkcjonariusze prowadzą spotkania z dziećmi za pomocą zdalnych środków komunikacji. Pani Inspektor zadeklarowała, że pomysłów na różnego rodzaju przedsięwzięcia on-line adresowane do dzieci i młodzieży funkcjonariuszom nie brakuje i będą one z pewnością podejmowane.

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, p. Tomasz Cybul relacjonując działania przygotowawcze w KP PSP do sezonu zimowego poinformował o realizowanych standardowych działaniach w tym zakresie, nałożonych na straż pożarną przez ustawodawcę. Pan Komendant wskazał jednak na pewne ryzyka, które mogą być zagospodarowane dopiero we współpracy z jednostkami samorządu, gminami i powiatem. Stąd też, podjęto inicjatywę zebrania informacji z gmin o możliwym wsparciu działań straży pożarnej. Między innymi, funkcjonariusze Komendy przeprowadzili rozpoznanie w terenie dotyczące dostępności solarek, czy pługów do odśnieżania, na wypadek konieczności dotarcia do uwięzionego pojazdu, czy posesji odciętej przez opady śniegu. W przesłanej informacji rozszerzającej informację KP PSP, podkreślono niewystarczające przygotowanie gmin do zapewnienia transportu, żywności i gorących napojów ludności odciętej od otoczenia w wyniku trudnych warunków atmosferycznych (intensywne opady śnieżne, intensywne mrozy, nieprzejezdne szlaki komunikacyjne) oraz zapewnienia w sytuacjach krytycznych paliwa zimowego niezbędnego do funkcjonowania strażnic OSP.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, p. Łukasz Szymański, poinformował o nowych wytycznych Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Zdrowia i Głównego Inspektora Sanitarnego, dotyczących wypoczynku dzieci i młodzieży w trakcie ferii zimowych w 2021 r. Zorganizowane formy wypoczynku, zgodnie z wytycznymi mogą mieć wyłącznie formę stacjonarnych półkolonii dla dzieci klas 1-4 szkół podstawowych. Ponadto, zgodnie z wytycznymi, organizatorami półkolonii mogą być wyłącznie szkoły, lub organy prowadzące placówkę szkolno-wychowawczą. W dniu obrad Komisji nie było zarejestrowanych na terenie powiatu żyrardowskiego zorganizowanych form wypoczynku zimowego dla dzieci i młodzieży, jak też szczegółowych instrukcji dotyczących dostępności miejsc rekreacji, takich jak lodowiska. Pan Inspektor zapewnił, że jeśli zostaną odnotowane

zgłoszenia półkolonii, a lodowiska zostaną dopuszczone do użytku, to wówczas PSSE będzie podejmowała stosowne działania kontrolne w każdym z takich przypadków.

Ostatnim prelegentem w tym punkcie obrad był przedstawiciel Komendanta Straży Miejskiej w Żyrardowie, p. insp. Zbigniew Biegański. Pan Inspektor zwrócił uwagę, że Straż Miejska, jak i wszystkie straże, inspekcje i służby działają w warunkach tymczasowości przepisów i obostrzeń, w dniu obrad Komisji obowiązywały przepisy przeciwepidemiczne ważne do 27 grudnia 2020 r. Możliwe, a nawet bardzo prawdopodobne są zmiany w wytycznych po tym terminie, a więc w okresie ferii zimowych. Straż Miejska w Żyrardowie będzie reagowała w odpowiedni sposób na zmieniające się warunki prawne, ale jednocześnie realizuje i będzie kontynuować działania standardowe. W kontekście zapewnienia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży, są to patrole Straży Miejskiej nakierowane na kontrolę miejsc gromadzenia się dzieci i młodzieży, i inne formy niezorganizowanej aktywności najmłodszych mieszkańców miasta.

Kolejnym punktem posiedzenia Komisji była informacja o sytuacji epidemiologicznej w powiecie żyrardowskim. Prelegentami byli: Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Żyrardowie, Prezes Centrum Mazowsza Zachodniego Sp. z o.o. (żyrardowskiego szpitala) oraz dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie (sytuacja w DPS i pozostałych placówkach pomocy społecznej).

Pan Inspektor Szymański w krótkim wystąpieniu poinformował o konieczności dostosowania się do poleceń GIS w zakresie formy informowania społeczeństwa o stanie zakażeń. Od 24 listopada 2020 r. informowanie w powyższym zakresie zostało scentralizowane i jedyne dostępne publicznie dane dotyczące zachorowań na COVID-19, zamieszczane są na stronach rządowych. Dane te mają dużo większy poziom ogólności w porównaniu z dotychczasowymi raportami PSSE i Starostwa Powiatowego, gdzie mieliśmy informacje o zakażeniach w rozbiciu na poszczególne gminy powiatu żyrardowskiego. Obecnie dostępne dane i sposób ich komunikowania mocno ograniczają w tej roli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego. Dane na temat zakażeń, zachorowań i zgonów na COVID-19, są aktualizowane na stronach rządowych codziennie.

W dyskusji nad wystąpieniem PPIS zadawano pytania i wyjaśniano procedury zgłaszania osób zakażonych oraz nakładania decyzji administracyjnych dotyczących izolacji i kwarantanny. Padały też pytania o to, jak traktować członków najbliższej rodziny chorego, czy zmarłego na COVID-19, którzy zjawiają się w urzędach i innych instytucjach użyteczności publicznej chcąc załatwić sprawy, np. formalności związane ze zgonem. Obawy co do rozsiewania wirusa przez członków rodziny chorego rozwiewał zarówno Inspektor Szymański, jak i Prezes żyrardowskiego szpitala. Dyskutowano też o lukach w procedurach, które nie gwarantują kontroli rozprzestrzeniania się wirusa w sytuacji, gdy osoba kierowana na test na obecność wirusa w organizmie unika wykonania takiego testu, w obawie przed uciążliwościami izolacji i kwarantanny.

Kolejnym prelegentem w tym punkcie obrad Komisji był Prezes CZMZ Sp. z o.o., p. Jacek Sawicki, który na początku przedstawił procedurę przyjmowania pacjentów do szpitala, uwzględniającą obowiązkowe testowanie na występowanie wirusa w organizmie. Przy okazji odniósł się też do zgłaszanych obaw, jak traktować najbliższych członków rodziny zmarłego na COVID-19. Pan Prezes poinformował też o posiadanej bazie łóżkowej dla chorych na COVID-19 oraz restrykcyjnych zasadach przyjętych w szpitalu, które uniemożliwiają rozprzestrzenianie się wirusa. Chodzi tu głównie o wydzielenie przestrzeni epidemicznej, jak i oddzielenie dedykowanego dla pacjentów „covidowych” personelu od pozostałych pracowników szpitala. W dyskusji nad wystąpieniem Prezesa żyrardowskiego szpitala podnoszono m.in. kwestię dostępności do nieodpłatnych testów na terenie szpitala dla wszystkich pacjentów kierowanych na testy przez lekarzy POZ, a nie tylko dla pacjentów szpitala.

Ostatnim prelegentem w tym punkcie obrad była Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, p. Agnieszka Karwat. W związku z problemami technicznymi połączenia internetowego, ostatecznie informację Dyrektora PCPR odczytał p. Arkadiusz Łankowski. W swojej informacji p. Dyrektor naświetliła najpierw sytuację w zarządzanym przez siebie Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Żyrardowie oraz w zawieszonych decyzją Wojewody Mazowieckiego na czas epidemii placówkach wsparcia dziennego dla osób niepełnosprawnych: Warsztatach Terapii Zajęciowej w Żyrardowie oraz Środowiskowym Domu Samopomocy w Żyrardowie.

Następnie p. Dyrektor szczegółowo opisała sytuację w każdym z trzech Domów Pomocy Społecznej, jakie są zlokalizowane na terenie powiatu. Warto zaznaczyć, że mimo wystąpienia ognisk COVID-19 w każdej z tych placówek i ogólnej liczbie 19 zgonów w 2020 r., tylko jeden był związany z COVID-19. Niestety, w związku z odnotowanymi zgonami powiększyła się liczba wolnych miejsc w DPS'ach, co bardzo utrudnia finansowanie ich działalności, zwłaszcza w trudnej sytuacji epidemiologicznej wymagającej ponadstandardowych wydatków i środków ostrożności.

W punkcie dotyczącym spraw różnych poruszano problemy związane z dostępnością planowanych punktów szczepień, trudnych do realizacji limitach dziennych szczepień planowanych przez NFZ. Podnoszono także problem braku przygotowania podmiotów medycznych deklarujących chęć otwarcia punktu szczepień, do przechowywania szczepionek w odpowiednich warunkach i ich ewentualnego transportu. W dniu posiedzenia Komisji nie było jeszcze wielu informacji na temat organizacji procesu szczepień. Prezes szpitala żyrardowskiego wyrażał nadzieję, że cały proces będzie tak zorganizowany, iż nie będzie to wymagało od punktów szczepień przechowywania szczepionek, gdyż oznaczałoby to konieczność zakupu bardzo drogiego wyposażenia (specjalistycznych lodówek zapewniających temperaturę -70°C).

Na tym wyczerpano porządek obrad drugiego i ostatniego w 2020 r. posiedzenia Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

**STAROSTA
POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO**

KRZYSZTOF DZIWIŚ